

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Στις 26 Οκτωβρίου 2004, οι πληρεξούσιοι της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των 25 κρατών μελών αφενός και ο πληρεξούσιος της Ελβετικής Συνομοσπονδίας αφετέρου, υπέγραψαν στο Λουξεμβούργο Συμφωνία Σύνδεσης.

Η εν λόγω Συμφωνία αποτελείται από κυρίως κείμενο (18 άρθρα) και δύο παραρτήματα. Βασικό στοιχείο της είναι η σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας με το κεκτημένο Σένγκεν (θέση σε ισχύ, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου).

- Προοίμιο

Η Συμφωνία λαμβάνει υπόψη ορισμένες παραμέτρους όπως την γεωγραφική θέση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και την σκοπιμότητα συνάψεως συμφωνίας που θα είναι αντίστοιχη των συμφωνιών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ισλανδίας και της Νορβηγίας.

Γίνεται αναφορά στο Ηνωμένο Βασίλειο και τη Δανία, οι οποίες δεν συμμετέχουν στο κεκτημένο Σένγκεν.

- Γενικές και Θεσμικές Διατάξεις

Άρθρα 1 και 2: Η Ελβετία συνδέεται με τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης στους τομείς που καλύπτουν οι διατάξεις των Παραρτημάτων Α και Β της συμφωνίας. Οι διατάξεις του κεκτημένου Σένγκεν οι οποίες απαριθμούνται στο Παράρτημα Α της παρούσης τίθενται σε ισχύ και εφαρμόζονται και στην Ελβετία. Οι διατάξεις του

Παραρτήματος Β τίθενται σε ισχύ και εφαρμόζονται στην Ελβετία στο μέτρο που έχουν αντικαταστήσει και αναπτύξει τις διατάξεις της σύμβασης εφαρμογής του Σένγκεν (19-6-1990).

Άρθρο 3: Συνίσταται Μικτή Επιτροπή Ελβετίας, Ευρωπαϊκής Κοινότητας και Συμβουλίου Ευρωπαϊκής Ένωσης σε επίπεδο Υπουργών, ανώτερων υπαλλήλων ή εμπειρογνομόνων.

Άρθρα 4 - 7: Σύνθεση και διαδικασία λειτουργίας της Επιτροπής. Ειδικές προβλέψεις σχετικά με τη διαδικασία εφαρμογής διατάξεων του κεκτημένου Σένγκεν από την Ελβετία.

Η εν λόγω Επιτροπή μεριμνά ώστε να λαμβάνεται υπόψη κάθε ανησυχία που εκφράζει η Ελβετία.

Αξιοσημείωτη είναι η πρόβλεψη του Άρθρου 7 που αναφέρεται στη διαδικασία θέσπισης νέων μέτρων ή πράξεων από την ΕΕ, οι οποίες τίθενται σε ισχύ ταυτόχρονα στην Ένωση και την Ελβετία, εκτός αν Ελβετία ζητήσει κατάλληλο χρόνο για την εκπλήρωση των συνταγματικών της υποχρεώσεων. Συγκεκριμένα, εφόσον η Ελβετία ζητήσει δημοψήφισμα για την κύρωση μίας πράξης ή ενός μέτρου, προβλέπεται προθεσμία τουλάχιστον δύο ετών για την ολοκλήρωση της κυρωτικής διαδικασίας.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Κοινότητα μπορούν να λάβουν μέτρα έναντι της Ελβετίας μέτρα προκειμένου εξασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία του Σένγκεν.

Επίσης στο Άρθρο 7 (παράγραφοι 4 και 5) παρατίθενται αναλυτικά οι διαδικασίες λύσεως της παρούσης Συμφωνίας σε περίπτωση που Ελβετία δεν τηρήσει τις προβλεπόμενες κυρωτικές διαδικασίες. Επίσης, αναγνωρίζεται η εξαίρεση της Ελβετίας από πράξεις του κεκτημένου Σένγκεν, στο μέτρο που αφορούν αιτήσεις ή εντάλματα έρευνας για αδικήματα φορολογικής φύσεως τα οποία δεν θα τιμωρούντο αν είχαν διαπραχθεί στην Ελβετία.

Άρθρο 8: Προκειμένου να υπάρχει όσον το δυνατόν απρόσκοπτη εκατέρωθεν εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν, προβλέπεται η ανταλλαγή πληροφοριών και η συνεχής εξέταση της νομολογίας, τόσο των Ελβετικών Δικαστηρίων όσο και του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Άρθρο 9: Η Ελβετία υποβάλλει ετησίως στη Μικτή Επιτροπή Έκθεση ως προς την εφαρμογή των διατάξεων της εν λόγω Συμφωνίας.

Άρθρο 10: Τρόποι επίλυσης διαφορών μεταξύ των συμβαλλομένων μέσω της Μικτής Επιτροπής. Ουσιαστικά δίδεται προθεσμία συνολικά εννέα μηνών στη Μικτή Επιτροπή να επιλύσει την όποια διαφορά. Εφόσον δεν επιτευχθεί η

επίλυση της διαφοράς εντός των προβλεπομένων ορίων, λύεται η παρούσα Συμφωνία στο σύνολό της.

Άρθρο 11: Διοικητικό κόστος εφαρμογής της Συμφωνίας: Η Ελβετία συμμετέχει στο γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων καταβάλλοντας ετήσια συνεισφορά που ανέρχεται στο 7,286% του εκ λόγω προϋπολογισμού και αντιστοιχεί σε 8.100.000 ευρώ. Προβλέπεται ετήσια αναπροσαρμογή ανάλογα με το ποσοστό του πληθωρισμού στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Επίσης, η Ελβετία συμμετέχει στο κόστος ανάπτυξης του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν ανάλογα με το μέγεθος του ΑΕΠ της σε σχέση με το ΑΕΠ των συμβαλλομένων χωρών.

Άρθρο 12: Η Παρούσα συμφωνία δεν επηρεάζει, κατ' αρχήν, τις ήδη συναφθείσες συμφωνίες της ΕΕ, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των επιμέρους κρατών – μελών με την Ελβετία. Στην περίπτωση, όμως, διαπιστώσεως ασυμβίβαστου μεταξύ των ήδη ισχυουσών συμφωνιών και της παρούσης, υπερισχύει η παρούσα.

Άρθρο 13: Ειδικές διατάξεις περί Δανίας και Ηνωμένου Βασιλείου. Πρόβλεψη για υπογραφή αντίστοιχης Συμφωνίας μεταξύ της Ελβετίας, της Ισλανδίας και της Νορβηγίας σχετικά με την εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν.

Άρθρο 14: Η Παρούσα Συμφωνία τίθεται σε ισχύ ένα μήνα μετά από την ημέρα που θα διαπιστώσει ο θεματοφύλακας της Συμφωνίας (Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου) ότι έχουν πληρωθεί όλες οι τυπικές διαδικασίες εκ μέρους όλων των μερών (Ελβετίας, Ευρωπαϊκής Κοινότητας και Ευρωπαϊκής Ένωσης, ήτοι και των 25 κρατών - μελών).

Άρθρο 15: Οι διατάξεις των παραρτημάτων της παρούσης που αφορούν στο κεκτημένο Σένγκεν τίθενται σε εφαρμογή ως προς την Ελβετία μετά από ομόφωνη απόφαση των μελών του Συμβουλίου της ΕΕ που εφαρμόζουν της διατάξεις των Παραρτημάτων στο σύνολό τους (ήτοι εξαιρούνται Δανία και Ηνωμένο Βασίλειο).

Άρθρο 16: Δυνατότητα προσχωρήσεως του Λιχτενστάιν στην εν λόγω Συμφωνία.

Άρθρο 17: Καταγγελία της Συμφωνίας εκ μέρους της Ελβετίας ή εκ μέρους του Συμβουλίου κατόπιν ομόφωνης απόφασής του.

Άρθρο 18: Σύνταξη συμφωνίας σε όλες τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ.

ΑΘΗΝΑ, 11 Δεκεμβρίου 2004

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



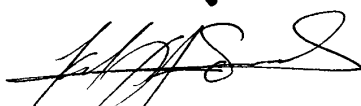
Θ. ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ

ΥΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



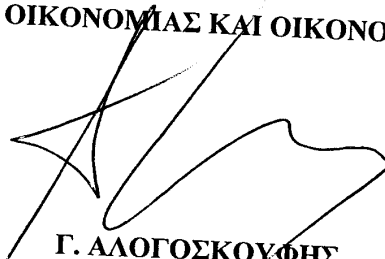
Γ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ



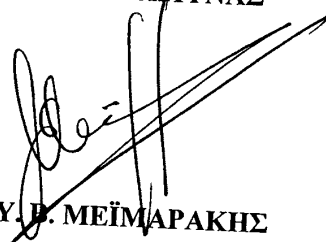
Κ. ΧΑΤΖΗΛΑΚΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



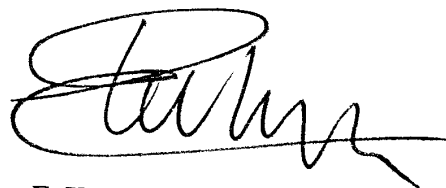
Γ. ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



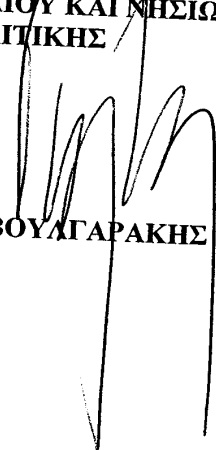
ΕΥ. Β. ΜΕΪΜΑΡΑΚΗΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ



Σ. ΧΑΤΖΗΓΑΚΗΣ

ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ,
ΑΙΓΑΙΟΥ ΚΑΙ ΜΗΣΙΩΤΙΚΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



Γ. ΒΟΥΛΓΑΡΑΚΗΣ